

# ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СОДЕРЖАНИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Валерий Брониславович Митько*

*Президент Арктической общественной академии наук, Председатель Санкт-петербургского отделения геополитики и безопасности РАЕН*

*193168 Санкт-Петербург, Искровский пр., 22-175*

*Тел: +7-921-394-43-97, E-mail: vmitko@arcticas.ru; vmitko@yandex.ru*

Опыт многолетних исследований, связанных с Арктикой, позволяет сделать вывод о необходимости разработки и провозглашения Арктической доктрины России именно в современных условиях, поскольку от количественных методов решения проблем необходимо перейти к качественному скачку. Обусловлено это рядом факторов, из которых в качестве основных можно выделить следующие:

- происходит “глобализация” интересов Человечества в Арктике, связанная с его “северением” и истощением природных, пространственных и других ресурсов;
- наблюдается тенденции к утрате Россией лидерства в Арктике, закреплённого в том числе её максимальным секториальным влиянием;
- наблюдается тенденции к утрате Россией накопленного за годы широкомасштабного освоения Арктики научно-информационного потенциала по арктическим проблемам;
- представляется перспективным арктический фундамент сохранения евроазиатского единства России;
- представляется перспективной стабилизация устойчивого мирового развития на основе стабилизации Российского развития;
- становится очевидной целесообразность оценки рентабельности арктических решений, в первую очередь, с позиций геополитических масштабов;
- продолжается тенденция возрастания военно-стратегического значения для России Арктического региона.

Это определяет необходимость формулирования Арктической доктрины России и, более того, формирования Арктической организации государства, где геополитические основы являются определяющими по отношению ко всем остальным. Фактически все государства мира в явном или неявном виде имеют свои Арктические доктрины и стратегии их реализации. Эти стратегии реализуются в рамках государственной политики и работы в различных государственных и неправительственных организациях, число которых в Арктике и близлежащих регионах велико и продолжает расти.

Структура предлагаемого для обсуждения проекта Арктической доктрины включает общие положения, геополитические основы, основы стратегии. Основным содержанием первого раздела является оценка геополитической обстановки, проблем устойчивого мирового развития и обеспечение стабильности в арктическом регионе. Второй раздел освещает направления экономической, социальной, экологической политики, а также политики в области фундаментальной и прикладной науки. Основы стратегии предусматривают формулировку взглядов на организацию руководства социально-экономическим развитием Арктических регионов, являющуюся фундаментом Арктической организации государства, обеспечения военной безопасности и международного сотрудничества, законодательное обеспечение и информационную поддержку Арктической политики России на федеральном и глобальном уровнях.

Такая форма и содержание доктрины должны её сделать стимулирующим документом, провозглашающим интересы России в Арктике и призывающим к активному сотрудничеству в этом регионе все страны, отличаясь от Законов, Указов, Соглашений, где основным является регламентирующий характер. Именно такая направленность может привести к достижению главной цели – выходу России из экономической

отсталости и возвращению её в число государств, стабилизирующих устойчивое мировое развитие.

Одной из влиятельных организаций является “Северный Форум”, членом которой является Санкт-Петербург. Санкт-Петербург, как “бескорыстная душа российской арктической стратегии”, имеет все основания быть рычагом реализации Арктической доктрины, поскольку здесь сосредоточен основной потенциал решения северных проблем от фундаментальной науки до инженерии, культуры и подготовки специалистов. Здесь на базе Секции геополитики и безопасности Российской академии естественных наук формируется отделение Академии Северного Форума. Город является наиболее авторитетным и притягательным для Северных регионов арктических государств и его активная роль в этом процессе может стать стимулом укрепления единства двух столиц. Санкт-Петербург является центром проведения многих арктических мероприятий, включая конференции, выставки, фестивали, совещания. Здесь планируется открыть Секретариат Северного Форума, целью которого является координация и консолидация усилий на решение актуальных проблем Севера.

Санкт-Петербург имеет все необходимые интеллектуальные силы и технические возможности концентрации усилий в решении перечисленных проблем, организации сотрудничества с российскими и международными организациями.

# ФАКТОРЫ, определяющие концепцию формирования и функционирования платформы Арктической организации Российской Федерации

«Концепция-ведущий замысел, конструктивный принцип в научном, политическом и других видах деятельности» 3-е изд. БСЭ, т.13, стр. 94

## КРИТЕРИИ КАЧЕСТВА

*Социально-экономическая значимость*



## АРКТИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Валерий Брониславович Митько

*Валерий Брониславович Митько*

*Президент Арктической общественной академии наук, Председатель  
Санкт-петербургского отделения геополитики и безопасности РАЕН*

*193168 Санкт-Петербург, Искровский пр., 22-175*

*Тел: +7-921-394-43-97, E-mail: vmitko@arcticas.ru; vmitko@yandex.ru*

**“Необходимость Арктической доктрины  
подчёркивается геополитическим и экономическим  
значением Арктики, её исключительной ролью в  
сохранении биологического равновесия, в формировании  
глобальных атмосферных процессов”  
Председатель “Северного Форума” М. Николаев**

### *Введение*

**Арктика – северная полярная область земного шара, включающая окраины материков Евразии и Северной Америки и почти весь Северный Ледовитый океан со всеми его островами (кроме прибрежных островов Норвегии), а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов. Южная граница Арктики совпадает с границей зоны тундры.**

Арктика является особым регионом Планеты по своему геополитическому и физико-географическому положению, включая приполюсное положение ведущих государств мира, способствующее сближённости их границ и облегчающих транспортные связи, но одновременно придавая Арктике особую роль в **военно-стратегической** области. Исключительно велика роль Арктики в **формировании климата** Планеты и экологической ситуации, а масштаб только разведанных ресурсов в XXI веке ставит её во главу устремлений Человечества к их использованию.

Для России Арктика представляет регион особых научных, политических, экономических и оборонных интересов. Права России в Арктике, вытекающие из исторических фактов открытий, давнего владения и освоения, были провозглашены в начале XX века и законодательно закреплены в международном праве к началу 20-х годов.

Роль и место России в решении глобальных проблем Человечества, определяемых арктическим регионом с особой ролью в системе ценностей Планеты, имеет масштаб, требующий приоритета государственной политики в данной области и разработки соответствующей доктрины.

**Арктическая доктрина Российской Федерации** (далее – арктическая доктрина) представляет собой систематизированную и сконцентрированную в едином документе совокупность основополагающих официальных взглядов (установок) на государственную политику России в Арктике, организацию деятельности государства, общества и граждан по обеспечению устойчивого развития Арктической зоны России в стратегии мирового устойчивого развития.

Положения **арктической доктрины** как составной части комплекса нормативных правовых, концептуальных и программных политических документов, регламентирующих и организующих деятельность в области устойчивого развития Арктических регионов, являются обязательными для всех органов исполнительной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, на которые законодательством Российской Федерации возложена, в пределах их обязанностей и полномочий, ответственность за организацию и осуществления мероприятий по развитию Арктических регионов.

**Арктическая доктрина** учитывает применительно к Арктике установки концепции национальной безопасности Российской Федерации, концепции государственной поддержки северных регионов, “Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию”, “Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике”, Федеральных целевых программ “Мировой океан”, “Шельф” и других.

Она опирается на **исторический арктический опыт России**, комплексную оценку геополитической обстановки и стратегический прогноз её развития, на научно обоснованное определение текущих и перспективных задач, объективных потребностей и реальных возможностей обеспечения устойчивого развития Арктических регионов, а также на выводы из системного анализа содержания и характера деятельности в Арктике приарктических и других государств, отечественного и зарубежного опыта реализации национальных арктических доктрин.

С другой стороны **Арктическая доктрина является источником, основой разработки концепций, стратегических целей, задач и основных направлений их решения.**

Структура **Арктической доктрины** включает три взаимосвязанные части: геополитические основы, экономические основы и стратегические основы (основы стратегии) обеспечения устойчивого развития Арктических регионов России в стратегии мирового устойчивого развития. **Геополитические основы являются определяющими по отношению к остальным частям Арктической доктрины.**

Реализация **Арктической доктрины** достигается единым централизованным государственным и хозяйственным управлением, скоординированной деятельностью, в пределах их компетенции, всех ветвей и органов государственной власти, общественных объединений и граждан по осуществлению комплекса политико-дипломатических, экономических, социальных, информационных, правовых и других мер, направленных на обеспечение устойчивого развития Арктических регионов России в стратегии устойчивого мирового развития, в совокупности составляющих **Арктическую организацию** Российской Федерации.

## **1. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ**

### **Геополитическая обстановка**

**Геополитическое положение Арктики объективно способствует её активному вовлечению в мировую экономику. Арктика-средоточие важнейших глобальных проблем современности, в первую очередь минерально-сырьевой и топливно-энергетической. Северный Ледовитый океан и аэробассейн над ним – уникальное коммуникационное пространство, способное связать практически все экономически наиболее развитые и динамичные регионы Земли.**

**Российская Федерация исходит из того, что социальный прогресс и стабильное развитие Арктики могут быть обеспечены только в рамках многополюсного мира, и всячески содействует его формированию, считая правомерным говорить об арктической цивилизации и исторической миссии России как основного гаранта её сохранения и развития.**

**1.1 Основные черты геополитической обстановки:**

- смещение глобального и региональных геополитических полюсов в Азиатско-Тихоокеанский регион;
- формирование и укрепление региональных центров силы, усиление национально-этнического и религиозного экстремизма, активизация сепаратизма;
- расширение масштабов и углубление транснационального характера организованной преступности, терроризма, незаконного оборота оружия и наркотиков.

**1.2 Основные дестабилизирующие факторы геополитической обстановки:**

- использование информационных и других (в том числе нетрадиционных) средств и технологий для достижения деструктивных геополитических целей;

- снижение эффективности существующих механизмов обеспечения развития Арктических регионов, прежде всего ГоскомСевера и Минрегионов;
- практика проведения акций в Арктике в обход общепризнанных принципов и норм международного права, без санкции соответствующих приарктических государств.

#### Основные проблемы устойчивого развития

1.3 В современных условиях прямая угроза развития деструктивных тенденций в Арктических регионах в традиционных формах предотвращается проведением активного государственного курса поддержки регионов на достаточном уровне экономического потенциала, в том числе снабжения Севера энергоносителями и товарами поддержания жизнедеятельности.

Вместе с тем ряд потенциальных внешних и внутренних факторов, препятствующих устойчивому развитию Арктических регионов, сохраняется, а на ряде направлений усиливается.

#### 1.4 Основные внешние факторы:

- территориальные претензии к Российской Федерации;
- вмешательство во внутренние дела Российской Федерации;
- попытки игнорировать(ущемлять) интересы Российской Федерации в решении арктических проблем, противодействовать её укреплению как одного из влиятельных государств в Арктике;
- действия, направленные на подрыв глобальной и региональной стабильности в развитии Арктических регионов, в том числе путём воспрепятствования работе российских систем государственного и хозяйственного управления, обеспечения функционирования транспортных и иных систем в Арктике;

#### 1.6. Основные внутренние факторы:

- попытки приобретения односторонних преимуществ регионами;
- противоправная деятельность экстремистских национально-этнических, религиозно-сепаратистских и террористических движений, организаций и структур,направленная на нарушение государственного единства, территориальной целостности, дестабилизацию внутренней обстановки в Арктических регионах.

#### Обеспечение стабильности в Арктических регионах

1.7. Обеспечение социально-экономической стабильности Арктических регионов является **важнейшим направлением деятельности государства.**

**Главная цель** обеспечения социально-экономической стабильности – создание благоприятных условий существования и прогресса Арктических регионов, привлечения иностранных инвестиций с гарантией адекватного реагирования на существующие и потенциальные факторы нарушения стабильности в регионах, угрозы национальным интересам Российской Федерации в Арктике.

**Российская Федерация провозглашает Арктику зоной своих жизненно важных интересов и рассматривает обеспечение своих национальных интересов в контексте строительства демократического правового государства, осуществления социально-экономических реформ, утверждения принципов равноправного партнёрства, взаимной выгоды и добрососедства в международных отношениях, последовательного формирования общей и всеобъемлющей системы международной стабильности, сохранения и укрепления мира и доверия в Арктике.**

#### Российская Федерация:

**считая своей исторической миссией быть гарантом мировой стабильности в качестве основного фактора реализации этой исторической миссии считает сохранение Арктической цивилизации и развитие граничащих с ней процессов общепланетарного масштаба;**

исходит из незыблемости системы общепризнанных принципов и норм международного права, неуклонно следует положениям Устава ООН, Конвенции по Международному морскому праву, международных договоров и соглашений, участницей которых является; придаёт приоритетное значение укреплению мер доверия и сотрудничества в Арктике в рамках международных государственных и неправительственных организаций “Арктическое соглашение”, “Северный Форум”, “Совет Баренцева Евро-Арктического региона” и других;

рассматривает в качестве партнёров в арктическом сотрудничестве все государства, чья политика не наносит ущерба национальным интересам и безопасности в Арктике и не противоречат Уставу ООН, в первую очередь страны Тихоокеанского региона – Япония, Китай в развитии арктических регионов российской Азии и страны Европейского Союза в развитии Западного сектора российской Арктики.

**1.8. Стабильность Арктических регионов Российской Федерации обеспечивается всей совокупностью имеющихся в её распоряжении сил, средств и ресурсов.**

**1.9. Основные принципы** обеспечения социально-экономической стабильности Арктических регионов:

**сочетание твёрдого централизованного руководства государственным Арктическими организациями с комплексным контролем их деятельности;**

**эффективность прогнозирования, своевременность вскрытия и классификации возникающих проблем, адекватность реагирования на них;**

**достаточность необходимых для обеспечения стабильности сил, средств и ресурсов, их рациональное использование;**

**соответствие уровня готовности, подготовки и обеспечения государственных Арктических организаций потребностям обеспечения стабильности;**

**ненанесение ущерба международной безопасности и национальной безопасности других приарктических государств.**

**1.10. Основные задачи** по обеспечению социально-экономической стабильности:

формирование и реализация единой государственной Арктической политики;

создание и совершенствование системы государственного протекционизма при решении Арктических проблем;

обеспечение социальной стабильности и защита интересов народов Севера, в первую очередь, коренного населения;

обеспечение (при необходимости) политических акций Российской Федерации путём проведения соответствующих мероприятий, в том числе военного характера или применения Военно-Морского Флота в Арктике.

**1.11. Необходимость совершенствования средств, форм и способов решения Арктических проблем** обусловлена растущим геополитическим влиянием , пространственным размахом влияния на важнейшие сферы жизнедеятельности прежде всего Российской Федерации, обращённой фасадом к Арктике, приарктических государств и Планеты в целом.

## **2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ**

### **Экономическая политика**

**Главная цель** экономической политики - обеспечение устойчивого развития производства, рационального с позиций долгосрочных народнохозяйственных потребностей страны, финансовая и материальная поддержка Арктической организации государства , оснащение её эффективными системами, специальной техникой и имуществом, другими материальными ресурсами в количествах, необходимых для гарантированной реализации Арктической доктрины Российской Федерации, использование ресурсного потенциала Арктики с учётом эксплуатируемых и резервных

запасов сырьевых ресурсов на основе прогнозной потребности в них в условиях реструктуризации экономики страны.

**2.1. Основные задачи** экономической политики:

экологизация хозяйственной деятельности, усиление социальной направленности экономического развития, опора на рациональное, неистощительное использование ресурсов в интересах будущих поколений;

координация социально-экономической деятельности и обеспечение потребностей Арктической организации государства в материально-технических ресурсах; осуществление взаимовыгодного международного экономического и научно-технического сотрудничества;

**2.2. Приоритетные задачи** экономической политики:

поддержание работоспособности и готовности Арктических систем хозяйствования и транспорта;

качественное совершенствование комплекса инженерно-технического снабжения северных регионов для решения ресурсных, транспортных и обеспечивающих задач;

повышение уровня жизни, реализация установленных законодательством социальных гарантий жителей Арктических регионов.

**2.3. Основные принципы** экономической политики:

соответствие уровня экономического обеспечения потребностям социально-экономического развития;

концентрация финансовых, материально-технических и интеллектуальных ресурсов на решении ключевых задач обеспечения устойчивого развития Арктических регионов.

**2.4. Основные направления** экономической политики:

оптимизация системы государственного управления Арктическим промышленным комплексом;

развитие новых технологий и научно-технических возможностей на основе реструктуризации и конверсии оборонного комплекса;

внедрение системы экономического стимулирования и государственного регулирования ценообразования при разработке и производстве северной продукции и продукции двойного назначения на предприятиях всех форм собственности;

государственная поддержка предприятий (производств) и организаций (учреждений), определяющих техническую и технологическую устойчивость Арктического промышленного комплекса, а также закрытых административно-территориальных образований и градообразующих предприятий;

обеспечение социальной защищенности работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией Арктического промышленного комплекса, закрепление высококвалифицированных кадров в Арктическом производстве.

**2.6. Ближайшая задача** — прекращение спада и стабилизация экономики, последующая — экономическое развитие регионов до уровня, соответствующего ресурсным возможностям и значимости Арктики в экономике.

Для решения задачи необходимо:

-совершенствовать структуру производства в Арктике в соответствии с природно-климатическими и социально-экономическими условиями и экологической емкостью каждого конкретного региона на основе регулирования хозяйственной деятельности и с приоритетным развитием отраслей специализации общенационального значения;

ориентировать отрасли традиционной хозяйственной деятельности на жизнеобеспечение, защиту экономических прав и полную занятость коренных малочисленных народов Севера.

**Социальная политика**



Целью социальной политики в Арктике является создание достойных условий жизнедеятельности населения с учетом особенностей природной среды, а также государственное обеспечение его социальной защищенности.

**2.7. Одним из приоритетов социальной политики является повышение уровня жизни и защита интересов коренных малочисленных народов, охрана здоровья и генофонда, возрождение и развитие традиционных отраслей хозяйства, образования, культуры для создания условий перехода от патернализма к равноправному партнерству.**

Для достижения поставленных целей необходимо:

содействовать развитию национального самоуправления, обеспечению гарантированного представительства народов Севера в законодательных и исполнительных органах государственной власти федерального уровня и северных субъектов Российской Федерации;

управлять демографическими и миграционными процессами, разработать эффективную систему предоставления гарантий и компенсаций на возмещение дополнительных затрат, связанных с проживанием и осуществлением трудовой деятельности в Арктике, а также ссуд и кредитов на льготных условиях под строительство жилья;

возрождать и адаптировать традиции коренных малочисленных народов к современным условиям рыночных отношений, создавать условия для саморазвития и самообеспечения коренных малочисленных народов в местах их компактного проживания при безусловном сохранении государственной защиты;

поддерживать на государственном уровне программы, направленные на исследования, сохранение и развитие культуры народов Арктики как уникальной составляющей мировой цивилизации.

### **Экологическая политика**

Основной целью экологической политики в Арктике является сохранение уникальной природы и биоразнообразия, обеспечение экологической безопасности путем государственного регулирования природопользования и активного стимулирования природоохранной деятельности.

2.8. Для достижения цели следует:

создать систему природоохранного законодательства, стандартов, нормативов и экологических требований к хозяйственной деятельности;

развивать единую сеть комплексного экологического мониторинга с учетом международных стандартов, упорядочить систему экологического контроля;

расширить сеть охраняемых территорий с учётом отечественного и зарубежного опыта по целесообразным масштабам и особенностям конкретных регионов;

осуществить реабилитацию экологически неблагополучных территорий, пострадавших в результате воздействия производств нефтегазодобычи, горнодобывающей и горно-обогатительной промышленности, военной деятельности, восстановить деградированные элементы морской среды, биоресурсов, прибрежных экосистем.

## ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ НАУКИ

**Главной задачей политики в области научных исследований является обеспечение дальнейшего накопления знаний об Арктике, необходимых для решения хозяйственных, социальных, экологических, оборонных задач и проблем фундаментальной науки.**

### **2.9. Основные направления деятельности в этой области включают:**

научное обоснование долгосрочных перспектив и основных направлений различных видов деятельности в Арктике;

изучение природной среды, дальнейшее накопление данных о разнообразии и масштабах ресурсов, комплексную оценку минерально-сырьевого потенциала и биоресурсов Арктики, формирование банка данных на основе современных информационных технологий;

разработку научных основ природопользования и устойчивого социально-экономического развития арктических регионов;

развитие исследований в области истории, археологии, культуры, экономики, правовых и международно-правовых проблем, охраны здоровья населения.

2.10. Для обеспечения научных исследований по фундаментальным и прикладным проблемам, наряду со средствами государственной поддержки, необходимо предусмотреть создание **фонда научных исследований в Арктике**, формирование которого должно осуществляться за счет средств, получаемых государством от лицензированных и других видов деятельности.

## **3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ (ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ)**

**3.1. Российская Федерация поддерживает готовность к сотрудничеству в Арктических регионах на основе обеспечения независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, обеспечения устойчивого социально-экономического развития Арктических регионов в стратегии устойчивого мирового развития.**

### **РУКОВОДСТВО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ**

3.2. Деятельность по обеспечению социально-экономического развития Арктических регионов Российской Федерации возглавляет **Президент Российской Федерации.**

3.3. **Правительство Российской Федерации** руководит деятельностью подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти по обеспечению социально-экономической стабильности, организует оснащение Арктических организаций соответствующей техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами, а также осуществляет общее руководство развитием Арктической инфраструктуры.

**Другие федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления** в пределах прав, обязанностей и полномочий, определённых законодательством Российской Федерации, организуют и несут всю полноту ответственности за выполнение возложенных на них задач по обеспечению социально-экономической стабильности в регионе.

**Предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и граждане Российской Федерации участвуют в решении задач по обеспечению социально-экономического развития.**

**3.4. Управление** Арктическими и другими организациями и органами Российской Федерации осуществляют руководители соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

**Министерство региональной политики Российской Федерации** координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по Арктическим вопросам, разработку концепций строительства и развития компонентов Арктических организаций государства, заказы на соответствующую технику для Арктических регионов, разрабатывает федеральную целевую программу развития Арктических регионов, а также предложения по Государственной поддержке развития Арктических регионов.

**Государственный комитет Российской Федерации по вопросам развития Севера (Госкомсевер России)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в области государственной политики по социально-экономическому развитию северных территорий Российской Федерации, обеспечения законных прав и интересов коренных малочисленных народов Севера. **3.5. Руководители региональных администраций** осуществляют управление межотраслевым сотрудничеством, а также деятельностью органа управления в установленных границах ответственности с учётом единой системы административного деления территории Российской Федерации.

В целях централизованного руководства обеспечением социально-экономического развития северных регионов осуществляется единое стратегическое и оперативное планирование строительства на Севере, развития элементов инфраструктуры, транспортной системы и информационной поддержки программ развития северных регионов, предусматривающее разработку документов долгосрочного (10-15 лет), среднесрочного (4-5 лет) и краткосрочного (1-2 года) характера на основе программно-целевого подхода.

**3.6. Порядок организации руководства обеспечением социально-экономического развития в чрезвычайный период, создание и функционирование органов государственного и регионального управления чрезвычайного периода регламентируются соответствующими законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации.**

### **АРКТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВА**

. Для реализации своей арктической политики Российская Федерация создаёт **арктическую организацию государства**, включающую специальные объекты, организации и учреждения, арктические формирования и органы, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации предназначены для выполнения задач реализации арктической политики государства современными методами и средствами, а также органы управления ими.

**3.7.** Российская Федерация исходит из необходимости обладать потенциалом, достаточным для осуществления своей арктической политики, способным гарантированно обеспечить защиту национальных интересов в Арктике в любых условиях обстановки. Российская Федерация оставляет за собой право на применение всех имеющихся возможностей, включая силовые методы в критических ситуациях для национальной безопасности Российской Федерации в Арктике.

**3.8.** Радикальные изменения геополитической обстановки, содержания задач и условий обеспечения социально-экономического развития Арктических регионов определяют

основное содержание **комплексной арктической реформы** – составной части и приоритетной задачи современного этапа арктического строительства..

В рамках арктической реформы осуществляется взаимосвязанное, скоординированное **реформирование Арктической транспортной системы и других компонентов арктической организации государства.**

### **ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА**

Арктический шельф и находящиеся на его территории острова имеют особое значение для России. Расположение на островах оборонных объектов отдельных видов Вооруженных Сил, пограничных застав, полярных гидрометеорологических станций и постов, научных станций, геологоразведочных экспедиций, памятников культуры, связанных с открытием и освоением Арктики, обуславливает особую политику в отношении этих территорий.

#### **3.9. Основные цели политики:**

изучение, владение и использование недр, водных и других природных ресурсов континентального шельфа и островов на основе законодательств Российской Федерации и ее субъектов;

углубление взаимодействия федеральных и региональных органов власти в управлении развитием территорий с учетом их общенационального значения;

укрепление на новой технической, технологической и организационной основе существующих полярных и научных станций, гидрометеостанций с целью развития системы гидрометеорологического обеспечения плаваний по трассе Северного морского пути, развития научных фундаментальных и прикладных исследований, проведения работ по изучению и освоению ресурсов континентального шельфа и в интересах обороны страны, осуществления экологического мониторинга;

политика России в отношении архипелага Шпицберген должна основываться на Договоре о Шпицбергене 1920 г. и быть направлена на сохранение присутствия России на этом архипелаге.

### **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Международное политическое и научно-техническое сотрудничество Российская Федерация организует и осуществляет исходя из своих национальных интересов, необходимости сбалансированного решения задач по обеспечению устойчивого развития Арктических регионов.

Международное научное и научно-техническое сотрудничество является **прерогативой государства.**

**3.10. Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество** на основе принципов равноправия, взаимной выгоды и добрососедства и в интересах международной стабильности, национальной, региональной и глобальной безопасности. Российская Федерация придаёт приоритетное значение развитию сотрудничества с приарктическими государствами исходя из необходимости консолидации усилий по созданию единого функционального пространства и обеспечению коллективной безопасности в области экономики, экологии, науки.

**3.11. Основные направления** международного сотрудничества :

укрепление геополитических позиций Российской Федерации в Арктических регионах ; увеличение притока валютных средств для государственных нужд, развития производства, конверсии, ликвидации и утилизации техники, размещённой вдоль трассы Северного морского пути, структурной перестройки предприятий промышленности, ориентированной на производство продукции для северных регионов.

## **ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Основной целью политики является сохранение роли и места России в решении глобальных мировых проблем, сложившихся приоритетов при решении Арктических проблем, ключевых в стабилизации биосферы Планеты, мобилизация международных научно-технических и финансовых средств на сохранение арктической среды, повышение значимости арктической политики в системе национальных приоритетов, сдерживание государств в нерациональном освоении экономического и ресурсного потенциала региона.

3.12. Цели достигаются участием России в международных государственных и неправительственных организациях, основными из которых являются “Арктический Совет”, “Арктическое соглашение”, “Северный Форум”, “Совет Баренцева Евро-Арктического региона”, “Международный Арктический научный комитет” и другие, существующие и вновь организуемые.

Главными задачами политики в области международных отношений в Арктике являются:

- поддержание в этом регионе мира и стабильности;
- обеспечение благоприятных условий для социально-экономического развития, решения природоохранных, научных и других внутренних задач в российской Арктике;
- привлечение арктических и северных регионов России к международному сотрудничеству в Арктике в рамках единой внешнеполитической политики Российской Федерации.

Для их достижения необходимо предпринимать меры:

- в подготавливаемых международных документах по Арктике проводить линию на предоставление арктическим странам особых прав (преимуществ) по сравнению с неарктическими странами в силу их особой роли и ответственности в регионе;

- при налаживании многостороннего международного сотрудничества руководствоваться региональным подходом, сдерживающим широкую интернационализацию решения арктических проблем, т.е. вовлечение на равноправной основе в их решение неарктических государств и универсальных (глобальных) международных организаций. Оказывать поддержку созданным с участием России специализированным арктическим международным организациям. Целесообразность вступления России в новые международные организации, связанные с проблемами Арктики, оценивать на основе всестороннего анализа возникающих при этом последствий;

- ужесточить государственный контроль за предоставлением права участия иностранного и смешанного капитала в освоении стратегических природных ресурсов, отдавая при этом приоритет тем зарубежным инвесторам, которые ввозят капитал и технологию не только для добычи сырья, но и для глубокой комплексной переработки и создания современной производственной и социальной инфраструктуры.

## **ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

3.13. Главными задачами политики в области военной безопасности, защиты государственной границы, экономической зоны и континентального шельфа в Арктике являются:

- укрепление морских стратегических ядерных сил, базирующихся в Арктике, как важнейшего фактора сдерживания внешних военных угроз, исключая возможность развязывания агрессии против Российской Федерации;

- поддержание инфраструктуры Вооруженных Сил и других силовых ведомств Российской Федерации в Арктике, обеспечивающей решение возложенных на них задач, а также маневр силами Северного и Тихоокеанского флотов;

- обеспечение надежной защиты государственной границы, арктических морских пространств, природных ресурсов и другого национального достояния.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

3.14. В целях реализации Арктической доктрины Российской Федерации необходимо осуществить следующие мероприятия:

разработать законодательную и нормативно-правовую базу путем принятия Кодекса законов Российской Федерации по Арктике (Арктический кодекс Российской Федерации), предусматривающего закрепление в законодательном порядке принципиальных положений Арктической доктрины Российской Федерации;

принять комплекс специальных законодательных предписаний по государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, оказанию помощи этим народам в их жизнедеятельности, поддержанию традиционного жизненного уклада, возрождению и развитию на новой технической основе традиционных промыслов;

обеспечить выполнение принятых федеральных целевых программ, относящихся к Арктике и Крайнему Северу, поощрение инвестиций **российских** лиц в экономику Арктических регионов путём установления льгот по НДС, налога на прибыль и таможенных сборов без введения подобных льгот для иностранных инвесторов;

определить перспективные правовые модели сохранения и рационального использования минерально-сырьевых, топливно-энергетических и биологических ресурсов Арктики с позиции устойчивого развития, в том числе института прибрежного управления, совершенствование и уточнение российского законодательства о Северном морском пути по отношению к российским и международным перевозкам;

Учитывая ресурсный характер экономики северо-восточной части российской Арктики и малочисленность населения по сравнению с около двухмиллиардным населением граничащего региона, обладающего высокими технологиями и испытывающего острый недостаток в ресурсах и территориях, активизировать усилия по достижению двусторонних и многосторонних договорённостей по регулированию легальной и нелегальной экспансии таких стран как Япония, Китай, США и другие в этот регион, а также регулированию взаимоотношений с Европейским Союзом за пределами интересов доступа к ресурсам Западного сектора российской Арктики, гармонизации политики приарктических государств в регионе.

## ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ДОКТРИНЫ

Современные информационные технологии являются важнейшим инструментом реализации положений Арктической доктрины Российской Федерации.

3.15. Информационные технологии включают несколько направлений:

создание на базе существующих информационных систем министерств и ведомств, в первую очередь, Росгидромета, Госкомсевера, Минрегиона, Минресурсов, Минтранса, Госкомэкологии, ФАПСИ применительно к решению Арктических задач **единую национальную информационную систему как элемента Арктической организации** Российской Федерации;

реализация **информационных технологий** в коммуникационных и учебно-образовательных процессах северных народов со всеобщим охватом Арктических территорий теле и радиопрограммами, средствами связи;

создание **специального информационного пространства Арктической цивилизации** для внутриарктического и общепланетарного общения;

формирование благоприятного для реализации Арктической доктрины климата в **Российском информационном пространстве** для выработки понимания населением северных и других регионов России безальтернативности Арктической государственной политики с целью привлечения внимания государственных и общественных организаций к участию в решении северных проблем и оживлению отечественной инвестиционной деятельности;

формирование благоприятного для реализации Арктической доктрины климата в **информационном пространстве приарктических государств**, в том числе

гарантирующего целесообразность активной инвестиционной деятельности со стороны зарубежных приарктических и других государств;

**государственный протекционизм в информационном обеспечении основных положений Арктической доктрины, в первую очередь, убеждения мирового сообщества в тесной взаимосвязи реализации Арктической доктрины России с предотвращением общепланетарной катастрофы.**